

政府工作报告

——2019年1月16日在保山市第四届人民代表大会第四次会议上

保山市人民政府市长 杨军

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，市人民政府深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面落实市委四届四次全会、市四届人大三次会议安排部署，紧紧依靠广大干部群众，致力跨越发展“成规模、上水平”，积极应对经济下行压力加大等不利影响，攻坚克难、奋发进取，全市经济社会发展总体向好。实现生产总值738.1亿元、增9.5%；规模以上固定资产投资增23.5%；一般公共预算收入66.2亿元、支出261.3亿元，分别增6.2%和9.8%；社会消费品零售总额231.8亿元、增12%；城乡常住居民人均可支配收入分别为32636元、11280元，增8.2%和9.3%；金融机构存款余额1063.7亿元、降4.3%，贷款余额790.5亿元、增14.4%。除生产总值、城乡常住居民人均可支配收入、金融机构存贷款余额5项指标外，均完成或超额完成市四届人大三次会议确定的目标任务。

（一）“四化”发展规模显现

工业聚集化稳步推进。保山工贸园区（含“园中园”）道路、电力、通信、供排水、污水处理等配套基础设施日趋完善，标准厂房竣工57万平方米，非电工业投资完成61亿元；水电硅材一体化发展步伐加快，隆基年产5GW单晶硅棒项目达产、年产6GW单晶硅棒项目开工，年产5万吨高纯晶硅、中科钢研碳化硅等重点项目协同推进，绿色能源牌打造取得新进展；轻纺、信息等主导产业发展势头良好；5个“园中园”全部实现企业入驻，成功引进一批大企业、好项目，新签约亿元以上项目21个，入园项目新开工11个、投产12个，产值2000万元以上的企业发展到66户。腾冲边合区企业主营业务收入突破百亿，龙陵工业园区成为省级高新技术产业开发区，水长工业园区稳步发展。规模工业企业总户数达267户，增加值增14%。民营经济综合考核位列全省第三名，增加值增10.5%，占全市GDP的51.5%，隆阳区列入2017年全省民营经济综合10强县。

农业规模化提质增效。10个万亩规模农业示范区完成种植（改造）9.47万亩，建成核心区3.56万亩，带动农户4.35万人，吸纳就业1.19万人。10户农产品加工企业上市挂牌有序推进，培育规模化养殖企业10个，建成优质商品蔬菜生产基地5.25万亩。绿色食品品牌打造初见成效，新认证“三品一标”企业3户、产品5个，高黎贡山生态茶业荣获“云南省绿色食品20佳创新企业”称号，“高黎贡山”牌普洱古树茶入选云南10大名茶，昌宁红茶、龙陵紫皮石斛荣登中国地理标志产品区域品牌百强榜。新增市级以上重点龙头企业35户、家庭农场70个、现代农业庄园26个、农民专业合作社示范社20户。严守耕地红线，粮食生产再获好收成。实现农业增加值168.5亿元、增6.3%。

城市生态化成效明显。中心城市总体规划获省政府批复实施。青华海东湖、东山森林公园“园中园”建成开放，施甸太阳湖、腾冲欢乐湖二期、龙陵龙山湖二期等城市生态公园加快建设，昌宁城市森林公园“园中园”启动建设。中心城区路网框架初具雏形，老旧道路改造基本完成。有轨电车T1线开工建设，地下综合管廊、棚户区改造等重点项目进展顺利。“四创两争”再创佳绩，保山市被命名为国家卫生城市，隆阳、龙陵成功创建省文明城市。城乡人居环境综合整治取得实效，村庄建设全面

规范，查处“两违”建筑 320.87 万平方米，大保高速保山坝区段两侧景观绿廊工程开工，腾冲被确定为国家农村人居环境整治示范县，隆阳以及全市 16 个村被确定为省农村人居环境整治示范县、示范村。兑付天然商品林停伐管护补助 4512 万元，完成营林造林 52.69 万亩、退耕还林 3 万亩，全市森林覆盖率提高到 65.8%。保山获国家生态文明建设示范市、腾冲获国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地荣誉称号，施甸创建省生态文明县通过考核验收。2 个国家新型城镇化综合试点、3 个市城乡一体化试点、50 个美丽宜居示范村建设有序推进，9 个省特色小镇第三方考核合格，28 个村入选第五批中国传统村落名录。全市城镇建成区面积达 90.05 平方公里，增加 2.8 平方公里；城镇化率达 46.5%，提高 1.5 个百分点。

旅游品牌化加快实施。强力打造健康生活目的地牌，“一圈一环一线”建设取得突破，成功注册“东方黄石”系列商标，国际火山风情度假区、高黎贡山摄影小镇等一批重点项目进展顺利。新增青华海、潞江坝服务区、松山等 6 个国家 3A 景区，全市 A 级景区达 18 个。永子棋院、永子围棋品牌赛事分获全国体育旅游精品景区、精品赛事称号，“中国远征军之路”获评全国体育旅游十佳精品项目。腾冲国家全域旅游示范区创建通过省验收，隆阳、龙陵、昌宁省级全域旅游示范区启动建设。“一部手机游云南”保山版上线运行。旅游市场秩序不断规范，重点景区门票降价 30%以上，游客投诉同比下降 70%。全年接待旅游者 2982 万人次、增 18.7%，实现旅游总收入 336.68 亿元、增 27.8%。

（二）改革开放砥砺前行

改革创新持续深化。纪念改革开放 40 周年系列活动广泛开展，杨善洲成为全省唯一受党中央、国务院表彰的百名“改革先锋”。供给侧结构性改革深入推进，累计降低企业成本 25 亿元以上。投融资机制创新成效显著，“51+49”混合所有制方式实现融资 26.5 亿元，“10+3”PPP 模式撬动融资 85.94 亿元，PPP 国家示范项目数、投资额位居全省前列，落地率排名全省第一。电力市场化交易减少购电成本 1.09 亿元，工业聚集化发展的电力保障体制机制基本形成。政府机构改革、事业单位分类改革稳步开展，事业单位和国有企业公务用车制度改革顺利启动。财税体制、国资国企、城市管理、教育医疗等重点领域改革创新统筹推进，城市地下综合管廊项目入选全国改革开放 40 年地方改革创新案例。“放管服”改革全面深化，“六个一”行动扎实开展，行政许可事项仅保留 174 项，审批服务在线办理事项达 86.7%，居全省第一位，60%的事项办理实现群众“最多跑一次”，州市营商环境第三方评估综合得分排名全省第一。土地承包经营权确权登记圆满完成，在全省州市中率先实现数据库国家汇交。殡葬改革有力推进，火化率达 77.6%，高于全国平均水平 28 个百分点。

对外开放不断扩大。“一线两园”开全省在境外投资建设园区先河，曼德勒保山缪达经贸合作区建成标准厂房 4000 平方米，2 户国内企业入驻，密支那工业园区建设项目签订《合作谅解备忘录》，两个园区均被纳入全省重点支持的 10 个境外园区，列入“中缅经济走廊”早期收获项目。中方人员和运输车辆往返甘拜地口岸通关取得突破，猴桥口岸整体通关时间压缩三分之一。内外贸持续增长，完成进出口总额 3.9 亿美元、增 22%，实现边民互市贸易额 13.8 亿元、增 51.8%，电商交易额 61.48 亿元、增 47%，第三产业增加值 288.5 亿元、增 6%。招商引资成效显著，引进市外实际到位资金 1008 亿元、增 25.9%，实际利用外资 2366.7 万美元、增 129%。

（三）五网基础设施建设加快

8 条高速公路建设进展顺利，大保高速保山坝区 3 个收费站完成改扩建投入运行，瑞丽至孟连、施甸至勐简等高速公路前期工作积极开展；新建改建农村公路 1500 公里，建制村通班车率达 99.3%；大瑞铁路保山段建设提速，怒江四线特大桥钢桁拱合拢，保山火车站、小永货运站、蒲缥客货运站交通枢纽规划全面启动，芒腾猴铁路项目可研通过专家评估。保山机场扩建项目开工，腾冲机场 T2 航站楼投入使用，新增省外直飞航线 4 条，两个机场旅客吞吐量达 218.6 万人次，成为全省唯一拥有两个百万级机场的州市。农村电网改造升级扎实推进，500 千伏永昌输变电工程加快建设，电力新增装机容量 29.24 万千瓦；中缅天然气管道施甸、腾冲、龙陵支线及站场工程顺利完工，天然气用量达 750 万立方米。保山坝水生态工程开工建设，累计动工各类水利工程 5563 件、完工 4991 件，新增蓄水库容 1910 万立方米，农村饮水安全巩固提升，受益人口达 80 万人。“保山云数据中心”投入运营，宽带网络实现村级全覆盖，提速降费政策全面落实，电信业务总量增 65%。

（四）三大攻坚战扎实有效

脱贫攻坚取得阶段性胜利。产业就业扶贫协同发力，培训建档立卡贫困劳动力 13.6 万人次，新增转移就业 5.77 万人，带动 83646 户建档立卡贫困户稳定增收。易地扶贫搬迁用地保障有力，安置房全部开工，搬迁入住 63557 人，“4 类重点对象”危房改造开工 18220 户、竣工 11123 户。高黎贡山移民扶贫工作扎实推进。聘用贫困人口生态护林员 1884 人，兑现贫困地区森林生态效益补偿金 1893.8 万元。教育扶贫、健康扶贫措施全面落实，义务教育阶段因贫辍学现象有效杜绝，贫困人口医疗保险、大病补充医疗保险、养老保险实现全覆盖。50346 名建档立卡贫困人口全部纳入农村低保。闽保协作、定点帮扶深入开展。累计投入各类扶贫资金 103.73 亿元，预计 165 个村、11.34 万贫困人口脱贫出列，昌宁、龙陵有望脱贫摘帽，全市贫困发生率降至 2.41%。

污染防治有力有效。去煤炭产能 36 万吨，5852 辆黄标车全部淘汰，城市环境空气质量优良天数比例达 99.3%。河湖长制全面落实，市域 3 大水系 7 条主要河流、县以上城镇集中供水水源地水质全部达标，农村集中供水率达 94.5%，中心城市西大沟、红花河、大小桥河黑臭水体治理初见成效，农村污水、垃圾有效治理率分别提高到 44%、88%。昌宁橄榄河流域等 4 个土壤污染综合整治项目加快实施。中央、省环保督察反馈问题整改按时序有力推进，省下达节能减排任务全面完成。

防范化解重大风险稳妥可控。金融服务实体经济和“三农”工作力度加大，小微企业贷款余额增长 44.1%，高于各项贷款增速 28 个百分点，涉农贷款余额增长 9.6%。金融监管持续加强，金融机构不良贷款率保持在 3% 以下。依法将政府债务纳入预算管理，争取新增债券资金 19.88 亿元，完成限额以内政府债务置换 45.44 亿元，政府债务余额控制在法定限额以内。严格规范政府融资担保行为，政府隐性债务得到有效管控。

（五）人民生活持续改善

民生保障水平稳步提高。投入民生类资金 194.62 亿元，占一般公共预算支出的 74.5%。社会保障体系不断健全，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内，社会保险参保率稳定在 95% 以上，城乡低保、特困人员救助标准高于全省平均水平，新建居家养老服务中心 18 个、农村互助养老服务站 15 个、敬老院 7 个，提升改造村（社区）养老服务中心 20 个。教育事业均衡发展，五县（市、区）全部通过义务教育基本均衡发展国家评估验收，“全面改薄”项目竣工 1158 个，新增幼儿园 23 所，新办和整合中小学校 18 所，中职与普高学生比例达 0.85:1，教育工作先后 3 年荣获全省综合目标考核一等奖。科技工作得到加强，科学研究与试验发展经费投入增长 94%，新认定高新技术企业 10 户，新授权专利 300 件。办医条件持续改善，市人民医院搬迁有序推进，市中医院成功创建三甲中医医院，隆阳、腾冲、龙陵、昌宁中心医院提质达标通过省评审，五县（市、区）均创建成为全国基层中医药工作先进县，保山市创建全国基层中医药工作先进单位通过国家评审。文化惠民工程深入实施，文艺创作成绩斐然，广播电视地方节目覆盖率达 80% 以上，新闻战线首获中国新闻奖。全民健身活动蓬勃开展，参加省运会、残运会、民运会再创佳绩。

社会治理创新取得实效。基层社会治理体系不断健全，公安信息化建设创新经验在全省推广，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，禁毒防艾人民战争深入推进，打击非法集资、反走私综合治理等工作成效明显，连续 7 年蝉联全省综治维稳（平安建设）先进市。在全省 2018 年度群众安全感满意度调查中，保山市、龙陵县综合满意率分列州（市）和县（市、区）第一位，昌宁、施甸、腾冲排名进入县（市、区）前 10 位。创建民族团结进步示范点 57 个，宗教事务管理规范有序。法治宣传教育深入开展，公共法律服务体系逐步完善。坚持发展“枫桥经验”，信访秩序持续好转，“三率”指标位居全省前列，市信访局获评“人民网网民留言办理工作先进单位”，龙陵、昌宁、施甸获国家信访局“信访三无县”命名。安全生产、食品药品安全形势总体平稳，国防动员、军民融合不断加强，审计、统计、史志、档案、人防、侨务、气象、地震、残疾人、红十字、社会科学、妇女儿童等事业健康发展。

（六）自身建设全面加强

坚持党对政府工作的全面领导，政府系统党的建设不断加强。始终把抓落实作为政府工作的生命线，全面落实“主题+专题”“专项评价通报”“重大项目督查”等办法措施，狠抓国务院大督查、省政府综合督查反馈问题整改，层层传导压力、压实责任，行政效能不断提升。法治政府建设迈出新步伐，依法行政深入推进，《保山市龙陵松山战役战场遗址保护条例》获省人大常委会批准实施，《保山市城市环境卫生管理条例（草案）》通过市人大常委会一审。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表建议 95 件、政协提案 211 件，面商率、办复率均达 100%，满意度不断提高。通过政府网站、热线、公报、新闻发布会等渠道公开政府信息，主动接受群众监督。全面配合完成市县监察体制改革，巡视巡察、专项督查整改有力有效。持续整治“赌酒”“赌博”、干部“走读”等“四风”问题，漂、虚、懒、散、粗、怯、奢现象得到有效遏制，作风建设不断加强，廉政建设更加严实。

各位代表！这些成绩的取得，得益于省委省政府和市委的正确领导，得益于市人大及其常委会、市政协和社会各界的监督支持，得益于全市广大干部群众的共同努力。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众、省属驻保单位、驻保人民解放军、武警官兵，向关心支持保山发展的各界人士，表示衷心的感谢！

我们清醒地认识到，制约全市高质量跨越发展的困难问题仍然不少。一是经济下行压力加大，融资投资困难，部分重大项目推进塌时序进度，一些企业生产经营形势严峻；二是基础设施制约依然突出，交通运输等生产生活成本偏高，资源环境约束日益趋紧，生态治理和环境保护压力增大，社会不和谐、不稳定因素仍然存在，防止脱贫人口返贫和推动贫困地区可持续发展任务艰巨；三是财政收支矛盾凸显，民生领域欠账较多，教育卫生、社会保障、公共服务投入不足，入园、入学、就医、养老、停车、购物等方面与群众期盼还有不小差距；四是政府工作人员思想观念、执行能力、工作作风还不能完全适应新时代新目标新任务的要求，担当作为精神还需进一步激发。这些困难和问题，我们一定高度重视，不回避、不退缩，着力加以克服和解决。我们坚信，只要全市上下坚定信心、团结齐心，保山的发展一定能披荆斩棘、破浪前行！

二、2019 年工作计划

今年是新中国成立 70 周年，是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会关键之年。做好政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委、省政府对保山的工作要求，按照市委四届五次全会的总体部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持高质量与高速度发展相统一，紧扣“三个定位”，突出“开放创新”，持续打好三大攻坚战，推动各项工作再提升，在建设现代化大城市的新征程中全力提速保山高质量跨越发展。

经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增 10%左右；规模以上固定资产投资增 20%以上；一般公共预算收入增 4%左右；社会消费品零售总额增 12%左右；金融机构存贷款余额分别增 8%和 13%左右；城乡常住居民人均可支配收入分别增 8.5%和 9.5%左右；进出口总额增 15%以上；居民消费价格指数控制在 103%以内；单位 GDP 综合能耗、主要污染物排放控制在省下达任务以内。

重点抓好以下七个方面的工作：

（一）着力推进现代化大城市建设

坚持“山水田园城市、历史文化名城、开放创新之城”发展定位，按照“2020 年出形象、2025 年成规模、2035 年达目标”的总体安排，坚持好“十大标准”，处理好“十种关系”，实施好“十大先行点”，奋力推动中心城市向现代化大城市迈进，带动全市城市协调发展。

聚力建设山水田园城市。推进高水平规划，加快构建“多规合一”管理体系，修编中心城市老城区、青华海、青阳、工贸园区4个片区和6个城市组团控规，提升完善综合交通、商品市场等10个专项规划，组织开展青华海、保岫路等4个片区城市设计，统筹抓好县城规划修编。推进高品质建设，改造提升正阳路建筑风貌，深入实施城市“双修”试点，加快青华海国家湿地公园建设，完善万亩东山森林公园配套设施，确保万亩生态观光农业园建成开放；加强城市补绿增绿，推进昌宁城市公园“园中园”建设，启动施甸、腾冲、龙陵城市公园“园中园”建设；实施好腾冲、板桥国家新型城镇化试点，统筹抓好龙陵勐糯、昌宁柯卡、施甸姚关城乡一体化试点和特色小镇、美丽宜居乡村建设。推进高质量配套，推动红星青华海城市综合体、阳光片区、有轨电车T1线等重点项目建设，确保地下综合管廊建设试点项目全面完成、二期项目年内启动，打通玉泉路、龙泉路等城市断头路，加快建设新城主干道，初步构建横纵贯通、环城连片的城市交通网络；开工获批棚改项目，抓好海绵城市建设试点，建设第三污水处理厂。推进高效能管理，抓好“公交都市”创建，持续开展“四创两争”，巩固创文创卫成果，确保中心城市和施甸、龙陵成功创建省园林城市，腾冲成功创建国家园林城市、森林城市，力争施甸、龙陵、昌宁成功创建国家卫生县城。全力以赴参与“美丽县城”“示范特色小镇”“美丽乡村”评选，我市按省政府标准给予县区同等奖励，腾冲按同等标准自行奖励。完成城镇基础设施建设投资100亿元以上，力争城镇化水平达48%以上。

聚力建设历史文化名城。全面梳理保山历史文脉，深入挖掘和整理具有保山特色的历史文化。编制修订历史文化名城名镇名村保护规划，完善历史文化保护规划体系。加强文化街区建设，重点打造融历史文化展示、非遗手工作坊、非遗剧目展示、地方特色小吃为一体的青华海风情街区，有序推进明昌园步行街、板桥青龙街、金鸡四方街等历史文化街区修复保护和开发利用，逐步构建环坝区历史文化旅游圈。开展南方丝绸之路南亚廊道资源普查。抓好文物保护单位的晋级申报，新认定公布、挂牌保护一批历史建筑，规划建设永昌书院，修缮永昌府城仁寿门，复建部分城墙，实施金鸡“四一五”武装起义等革命遗址保护项目。加强非遗文化传承，力争新入省以上非物质文化遗产保护名录不少于5项，省以上代表性传承人认定人数超过58人。启动中心城市创建国家历史文化名城工作，积极申报历史文化名镇名村。

聚力建设开放创新之城。突出“一线两园”的主承载功能，统筹推进园区共建共享、引资引智、融资投资、内外联动、政策配套、实体化管理等体制机制创新，加大研发投入，鼓励支持企业加强发展模式和产品、技术、管理创新，努力建设创新发展高地。积极汇报争取启动猴桥至密支那高等级公路前期工作，加快曼德勒保山缪达经贸合作区基础设施和产品展示中心建设，开工建设密支那工业园区，争取新增对缅投资合作项目3个以上，建设标准厂房14万平方米。推动猴桥口岸国际贸易“单一窗口”和联检设施建设，推行一次性联合检查，探索建立与缅甸合作项目外派人员出入境绿色通道，建成龙陵木城通道并实现开放入驻，持续开展产品通关行动，不断提高通关便利化水平。积极推进猴桥—甘拜地跨境经合区建设，加快发展转口加工、服务外包和边民互市，争取增加替代农产品返销进口配额指标。推进保山工贸园区物流园、猴桥口岸边境贸易物流中心、公铁联运和通用集散型物流基地等重点项目建设，加快发展跨境物流。发挥跨境民族、华人华侨作用，加强对外交流合作，扩大友好城市“朋友圈”，举办好第七届腾冲“边交会”。坚持创新驱动发展，抢抓数字经济机遇。突出“三个定位”“三张牌”“六大产业”精准化招商、产业链招商，提高招商引资质量，引进世界500强、中国500强、行业500强企业6户以上，引进市外到位资金增20%以上。

（二）着力打好三大攻坚战

坚决打赢精准脱贫攻坚战。按照“2019年基本脱贫、2020年全面脱贫”的攻坚要求，确保昌宁、龙陵顺利脱贫摘帽，打好隆阳、施甸脱贫摘帽攻坚战，实现90个以上贫困村、3万以上贫困人口脱贫，脱贫攻坚走在全省前列。聚焦深度贫困集中攻坚，加大181个深度贫困村和“直过民族”、人口较少民族扶贫政策、资金、项目倾斜力度，全面攻克深度贫困堡垒。聚焦脱贫质量精准发力，严格对标对表，突出问题导向，抓好贫困对象动态管理，充实完善脱贫攻坚项目库。扎实开展“十大行动”，打好“五场硬战”，强化规模农业、“四小”产业的支撑带动作用，建好“六能六不”就业链条，巩固贫困人口持续稳定增收基础，加快补齐住房安全、基础设施、社会保障等短板，基本完成易地扶贫搬迁入住任务。聚焦内外协同合力攻坚，加大涉农资金、财政专项扶贫资金整合力度，扎实开展“自强·诚信·感恩”主题实践活动和“一兵三户四村”先进典型评选，充分激发贫困群众内生动力。持续抓好高黎贡山移民扶贫工作，深入开展闽保扶贫协作，凝聚挂钩单位、企业、志愿者、社会组织等帮扶力量，

形成强大的脱贫攻坚合力。聚焦作风攻坚压实责任，全面落实脱贫攻坚责任制，强化专项督查和问题整改，持续推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，实行扶贫项目资金全过程绩效管理，严处违法违规行为。

坚决打好污染防治攻坚战。全面打响三大流域水系保护修复、水源地保护、城市黑臭水体治理、农业农村污染治理、生态保护修复、固体废物污染治理、柴油货车污染治理、坝区生态环境综合治理 8 个标志性战役，推动环境保护长防常治。巩固提升国家生态文明示范市创建成果，着力解决社会反映突出的环境问题。全面启动保山坝人居环境整治提升 PPP 项目，加快建设“一河一路一线”绿带，稳妥实施村庄撤并，持续抓好违法建筑处置，有序推进东河、城南城北防洪河等水生态治理，强力打造全省最美坝区。扎实开展农村人居环境整治三年行动，编制 1 平方公里以上坝区、村委会所在地等重点地区的整治提升规划，完成村庄边界划定，新建乡镇（镇区）生活垃圾处理场（站）19 个以上，确保乡镇（镇区）生活污水处理设施覆盖率达到 75% 以上，新建 A 级以上旅游厕所 56 座以上，改造村级水冲式公厕 223 座、农村无害化卫生户厕 43500 座以上。实施村容村貌改造提升工程，重点打造旅游特色型村庄 10 个、美丽宜居型村庄 5 个、提升改善型村庄 6 个，完成 16 个乡镇、409 个村省卫生单位评审工作。

坚决打稳防范和化解重大风险攻坚战。积极引入金融机构落户保山，鼓励和引导金融机构加大对实体经济的支持力度。强化金融监管协调，坚决打击各种违法金融行为，有效防范化解金融风险。积极争取新增债券和再融资置换债券资金，综合运用增加财政收入、压减一般性支出、盘活存量资产等措施，逐步消化存量政府债务、降低政府债务率。依法规范政府举债，严禁违规融资担保，坚决遏制政府隐性债务增量，管好用好产业基金，有效防范化解政府债务风险。

（三）着力推动产业转型升级

全面提升工业聚集化发展水平。坚持产城融合发展，持续推动生产要素向保山工贸园区“园中园”、腾冲边合区“园中园”等重点园区聚集。加快推进隆基二期 6GW 单晶硅棒、年产 5 万吨高纯晶硅、中科钢研碳化硅等项目建设，做好昌宁园、腾冲园 5GW 单晶硅棒和市 5GW 单晶硅切片、5GW 单晶硅电池片项目招商及建设工作，积极构筑硅光伏、硅电子等产业链，全力创建云南水电硅材一体化发展示范基地，择优引进锂电池、新能源汽车、电子元器件等新能源产业链系列项目，推动打造“绿色能源牌”走在全省前列。抓好东江纺织、华为大数据中心、元丰盛和食品等重点项目，加大产业建链、补链、延链、强链精准招商力度，加快培育轻纺、信息、生物资源加工产业集群，新增入园企业 12 户以上。扎实做好“一线两园”境内园区基础设施 PPP 项目，加快完善园区道路、电力、供水、污水处理等基础设施，统筹推进标准厂房、仓储物流等配套设施建设，确保园区规划路网全部连通，主干道和重点项目、重点企业连接道路全部硬化。非电工业投资增 15%。加强腾冲边合区配套设施、中和生物医药特色园区、猴桥下街保税物流园区等重点项目建设，统筹推进昌宁、龙陵工业园区（片区）联动互补、协调发展。大力实施企业达标行动，新增规上工业企业 20 户以上。实现规模工业增加值增 13% 以上。

全面提升农业规模化发展水平。坚持农业农村优先发展，把实施乡村振兴战略作为“三农”工作总抓手，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，编制完成乡村振兴战略总体规划，推动城乡融合发展。以万亩生态观光农业园、工贸园区大湾次片区、腾冲荷花湾等示范区建设为载体，实施好坝区乡村振兴示范带动工程；以特色小镇、美丽宜居乡村示范村、旅游特色村、旅游扶贫示范村等项目建设为抓手，实施好乡村建设示范带动工程；以“抓党建促乡村振兴”为主题，打造示范乡镇 5 个、示范村 25 个，实施好乡村振兴“党建+”示范带动工程。扎实开展粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作，保障区域粮食安全。夯实种养规模化基础，提升 10 个万亩规模农业示范区种植改造和管理质量，有序建设 10 万亩优质商品蔬菜生产基地，启动实施 30 万头肉牛养殖计划，扶持建设一批农村一二三产融合发展的利益共同体，加快构建多层次多类型的农业规模化生产经营体系。促进规模化种养与加工有机衔接，继续扶持农特产品加工企业上市挂牌，引导支持规模化种养龙头企业就地加工延伸产业链，促进“优质农产品”向“优势农商品”转化，实现农产品加工产值增 20% 以上。推动规模化种养与销售精准对接，以北上广深等重点城市为市场开拓主攻区域，实施“保山农产品区域公用品牌”创建营销工程，重点抓好中商滇西（保山）国际农产品交易中心、保山市精品优质农产品展示展销中心、杭州电商运营中心等重点项目，加强物流设施和产地批发市场建设，加快构建线上线下高效联动销售体系。以提升质量、强化带动为着力点，持续培育发展新型农业经

营主体，着力提升咖啡、烟草、核桃、石斛、茶叶等传统产业，大力发展生态肉牛、冬早蔬菜、特色果品等优势产业，新增省市龙头企业 20 户、示范家庭农场 40 个以上，发展农民专业合作社 100 个以上，积极申报创建国家、省区域品牌，新增“三品一标”产品 10 个、省知名农产品品牌 3 个以上，打造一批有特色、有市场、高效益的“绿色食品品牌”。实现农业增加值增 6.2% 以上。

全面提升旅游品牌化发展水平。以创建“高黎贡山·东方黄石公园”品牌为总目标，强力推进“旅游革命”，加快构建“一圈一环一线”旅游发展格局，推动打造“健康生活目的地牌”迈出新步伐。强化重点项目支撑，加快推进百花岭游客服务中心、高黎贡山摄影小镇、凤凰国际火山风情度假区等重点项目建设，抓好滇西抗战驻军遗址群、高黎贡山咖啡小镇等项目前期工作，完善旅游信息服务设施和公共服务体系。强化精品景区建设，提升改造普洲林场、松山等一批景区，创建青华海、滇西抗战纪念馆、北海湿地等一批高 A 级景区，重点打造 1 个国家全域旅游示范区、4 个省全域旅游示范区和 1 个旅游度假区，争取将玛御谷温泉小镇、和顺古镇、启迪冰雪双创小镇纳入全省示范特色小镇创建名单，推动乡村旅游提档升级，确保腾冲全域旅游示范区通过国家验收。加快发展大健康产业，重点抓好常青国际、橄榄河温泉等康养旅游项目，培育康复、健身、养生与休闲旅游融合发展新业态，积极申报国家中医药健康旅游示范区。强化旅游品牌宣传推介，积极推动保山与美国蒙大拿州西黄石镇缔结友好城市、高黎贡山国家公园与美国黄石公园缔结姊妹公园，提升“一部手机游云南”保山版建设运行水平，办好端阳花市、咖啡文化节、高黎贡山国际观鸟节、腾冲马拉松、格兰芬多国际自行车节、国际国内围棋大赛等节庆和赛事。强化旅游市场秩序整治，严厉查处涉旅违法违规行为。实现接待国内外旅游者增 15%、旅游业总收入增 25% 以上。

（四）着力深化各项改革

推动改革走深走实。突出重点领域和关键环节，确保中央系列改革部署落地见效，坚决把改革进行到底。贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”总体要求，深化供给侧结构性改革，积极培育发展新动能。完善规范“51+49”混合所有制、“10+3”PPP 模式等投融资机制改革创新，加快市属投融资平台转型升级和实体化经营，抓好 PPP 项目储备、入库和落地，充分调动社会投资积极性，着力破解重点项目资金制约。认真落实新一轮深化国企改革三年行动方案，整合推动国有企业做大做强，大力发展混合所有制经济。深化配售电改革，推进保山工贸园区增量配网试点，提高电力保障能力。落实财税体制改革政策，全面实施预算绩效管理。完成政府机构改革和事业单位、国有企业公务用车制度改革，稳步推进事业单位分类改革。深化“放管服”改革，统筹推进“多证合一”“证照分离”和跨部门“双随机、一公开”联合监管，深入推进“互联网+政务服务”和公共资源交易标准化建设，抓实“一部手机办事通”建设和“一网通办、只进一门、只跑一次”改革，确保在线办事项达 90% 以上。启动农村集体资产股份权能改革，巩固农村土地确权登记颁证成果。加大殡葬制度改革力度，协同推进教育、卫生、养老等各项改革，破除体制机制弊端，进一步增强发展动力活力。

毫不动摇支持民营经济发展壮大。以“营商环境提升年”为主题，健全部门和领导挂钩帮扶民营企业制度，主动靠前服务，抓好政策落实，及时解难纾困，强化服务和法治保障，进一步筑牢“亲”“清”新型政商关系，让企业安心生产、放心发展。进一步放开市场准入，坚决破除审批许可、项目投资等方面的不合理限制，推动“非禁即入”普遍落实，为民营企业营造公平的发展环境。积极落实信贷支持民营企业政策措施，大力争取中小微企业贷款风险补偿资金，着力解决民营企业融资难问题。全面落实国家减税降费政策措施，切实降低民营企业制度性交易和生产经营成本。弘扬企业家精神和工匠精神，鼓励支持引导民营企业转型升级、创新发展。实现民营经济增加值增 10.5% 以上。

（五）着力补短板扩内需

持续扩大有效投资。抓住面向南亚东南亚辐射中心建设、乡村振兴战略、现代化大城市建设等重大机遇，建立重点项目滚动接续机制，争取更多项目进入国家和省重大建设项目库，充分发挥有效投资的关键支撑作用，完成五网建设投资 200 亿元以上。加快 8 条在建高速公路和黄南线二级公路建设，确保保施、东绕城高速公路建成通车，瑞孟、施勐高速公路全线开工，固东至腾冲市区一级公路年内开工，做好杭瑞高速扩容复线等项目前期工作，全面建立路长制，加强“四好农村公路”创建，新建改建一批农村客运站点，建设兰津古渡、竹篓洼码头和天堂山停靠点。协调加快大瑞铁路建设，争取提升改造达到动车组运

行标准，推进火车站场建设和片区综合开发利用。抓好保山机场改扩建和腾冲口岸机场创建，新增国内航线 5 条以上，力争年内实现临飞国际航班。做好农网改造升级省验收，确保 500 千伏永昌输变电工程年内完工，220 千伏大寨变电站及 110 千伏栗树园输变电工程投入运行，实现天然气用量翻番。持续推进保山坝水生态建设工程和 23 件在建水源工程，新开工 10 座中小型水库和一批重点水利工程，确保保山坝、潞江、腾冲 3 个大型灌区年内开工，巩固提升 10 万以上农村人口饮水安全。加快建设省电子政务保山灾备中心，加大华为云计算服务推广力度，完善农村信息基础设施，扩大 4G 网络覆盖面。

进一步激发居民消费潜力。认真落实国家促消费扩内需政策措施，积极培育重点领域消费细分市场和网络消费等新模式新热点，促进实物消费提档升级、服务消费提质扩容、农村消费梯次升级。加快城市配套农贸市场建设，改造一批乡镇集贸市场。加大限额以上流通企业培育力度，完善城乡仓储物流配送网络体系。扩大电商村级服务站覆盖范围，积极发展跨境电商，电商交易额增 20% 以上。严格落实“房住不炒”政策措施，促进房地产业持续健康发展。深入实施质量提升行动，健全守信激励失信惩戒和消费者维权机制，营造良好的消费环境。实现第三产业增加值增 6.5% 以上。

（六）着力提升民生保障水平

发展公平而有质量的教育。优化城乡学前教育、义务教育、高中教育建设布局，完成义务教育“全面改薄”工程，加快普通高中“扩容提质”步伐，启动实验小学青阳校区、青华校区和市幼儿园青阳园、青华园建设项目，确保保山天立学校年内招生。抓好保山学院对外合作开办理工学院、保山技师学院筹建高职高专等重点工作，支持保山中医专、滇西应用技术大学珠宝学院、华为信息与网络技术学院深化产教融合、校企合作。办好民办教育、民族教育、特殊教育和老年教育。加强教师队伍建设，培育优良师德师风。

健全就业和社会保障体系。积极实施创业促就业工程，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体的就业工作，开发就业岗位 3.3 万个，城镇新增就业 2.8 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。全面实施全民参保计划，巩固提升基本养老保险、基本医疗保险参保率。规范农村低保管理，加大临时救助和医疗救助力度。做好保障农民工工资支付工作。

加快健康保山建设。推进市人民医院整体搬迁、隆阳区人民医院异地迁建、中医专直属附属医院建设等重点项目，加强乡村医疗卫生设施建设，深化公立医院改革，统筹做好分级诊疗、医联体建设和家庭医生签约服务。加强公共卫生、疾病预防控制和卫生计生监督执法，提升妇幼保健服务水平。加快发展养老服务，继续开展医养结合试点，新建和改造提升一批养老服务中心。

丰富群众精神文化生活。深入实施新时代理论武装工程，广泛践行社会主义核心价值观。完善现代公共文化服务体系，实施保山市公共文化服务体系“补短板三年行动计划”，加快保山文化艺术中心建设，抓好全民阅读、文艺创作等文化惠民工程，推动媒体融合发展，大力培育新型文化业态和文化消费模式，加强对外传播能力建设，讲好保山跨越发展的故事。完善健身休闲基础设施，广泛开展全民健身活动，提升竞技体育水平。

推进社会治理现代化。完善基层社会治理，做好村级换届工作，打造“6995”升级版，建成“雪亮工程”和市、县、乡、村四级综治中心，推动融合式创新、综合性服务。加快实施第二轮“兴边富民”三年行动计划，持续推进民族团结进步示范区建设，强化宗教事务管理。健全公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育。推动“三个信访”建设和“枫桥经验”本地化，依法及时有效化解矛盾纠纷。健全应急管理体系，提升防灾减灾能力，压实安全生产责任，持续实施安全生产三年行动计划，扎实开展专项整治，严守不发生重特大安全生产事故的底线。实施食品药品放心工程，保障人民群众饮食用药安全。织密社会治安综合防控网，深入开展扫黑除恶专项斗争，抓好边境整治三年专项行动，打好第四轮禁毒防艾人民战争，强化防范和处理邪教工作，依法打击违法犯罪行为，着力解决涉众型经济犯罪、电信网络诈骗等问题，有效防范涉恐、涉暴等风险，切实维护社会稳定。全面开展全国经济普查和土地调查，统筹推进国防动员、双拥优抚、退役军人事务、人民防空、移民安置、统计、档案、气象、地震、史志、侨务等各项工作，支持工会、共青团、妇联、残联、科协、工商联、社科联、红十字会等组织履行

职能、服务发展。

（七）着力强化政府自身建设

全面加强党的建设。坚持党的全面领导，把政治建设放在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，站稳政治立场，提高政治站位，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保党中央、省市委重大决策部署不折不扣贯彻落实到位。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入，体现到政府工作的各个方面，筑牢团结奋进的思想基础，确保政府工作沿着党指引的正确方向不断前进。

持续提升执行效能。主动适应新时代新使命新变化，坚持问题导向，加强调查研究，增强集中学习的针对性有效性系统性，努力提升思想思维、改革创新、融资引资、群众工作等方面的本领，不断提高破解难题、化解矛盾、推动落实的能力。规范政府决策程序，发挥法律顾问作用，大力推进协商民主，广泛听取各方意见，提高科学民主依法决策水平。用好“主题+专题”会议等“三种办法”，聚焦重点、扭住关键，强化督查、严实问效，充分激发县（市、区）和各部门比学赶超、奋勇争先的强大动力。落实容错纠错制度，旗帜鲜明为担当者负责、为改革者撑腰、为实干者鼓劲，进一步激励广大干部展现新担当新作为。

加快建设法治政府。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督。加强政府信息公开，做好政策性文件解读，主动接受社会监督。严格落实宪法宣誓、重大事项人大审议决定等制度规定，定期报告通报国有资产经营管理使用等重要情况，办理好人大代表议案建议和政协提案。加强和改善政府立法工作，协同推进重点领域地方立法，制定《保山市腾冲和顺古镇保护条例》。大力推动干部尊法学法守法用法，认真落实规范性文件备案审查制度，全面推行行政规范性文件合法性审核机制和行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法，全面提升依法行政水平。

深入推进从严治政。全面落实党风廉政建设责任制，严格履行全面从严治政主体责任，支持纪委监委依法依规履职。以永远在路上的韧劲改进作风，巩固落实中央八项规定精神、市委“两禁”规定等作风建设成果，统筹规范督查检查考核，整治痕迹主义、文山会海等形式主义、官僚主义问题，坚决防止“四风”问题乔装变异、反弹回潮。始终把纪律规矩挺在前面，健全制度约束，强化日常监管和审计监督，主动接受巡视巡察监督，严肃整改问责，以零容忍的态度坚决惩治腐败行为，切实维护风清气正的政治生态。

各位代表！建设大城市，事虽难干则必成；实现新跨越，路虽艰行则必至。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，增强必胜必成的信念信心，保持争先争优的激情热情，铆足一往无前的干劲拼劲，奋力推动保山高质量跨越发展不断迈出新步伐，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

《政府工作报告》有关名词释义

（按出现的先后顺序排列）

东方黄石：参照美国黄石公园标准，学习黄石公园经验，以建设“高黎贡山·东方黄石公园”为目标，构建“一圈一环一线”旅游发展格局为支撑的保山旅游品牌。

“51+49”混合所有制：由我市国有资本与外来资本、民营企业合作，引进和利用外来资金、技术、管理、品牌，形成国有资本与民营资本、本地资本与外来资本的有机组合，组成混合所有制企业发展产业。“51+49”指合作双方股份占比，可根据双方出资额确定股比，包括但不限于 51:49。

“10+3” PPP 模式：政府与社会资本按约定组建项目公司（SPV 公司），负责项目的投资、融资、建设、管理和运营，社会资本方通过使用者付费和政府付费获得合理回报。“10+3”为时间概念，“10”指项目运营期（原则上不低于 10 年不超过 30 年），“3”指项目建设期（原则上不超过 5 年），具体合作期限依据实际情况商定。

放管服改革“六个一”行动：企业开办时间再减一半、项目审批时间再砍一半、政务服务一网办通、企业和群众办事力争只进一扇门、“最多跑一次”、凡是法律法规依据的证明一律取消。

“四类重点对象”危房改造：指在建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员和贫困残疾人家庭中根据住房危险程度确定危房改造支持对象。

枫桥经验：浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造并不断丰富完善的矛盾纠纷化解和综治维稳经验，核心内容为：坚持党建引领、坚持人民主体、坚持共建共享、坚持自治法治德治“三治融合”、坚持人防物防技防心防“四防并举”。

信访“三率”指标：指信访工作的及时受理率、按期办结率和群众满意率 3 个指标。

三个定位：省委、省政府对保山中心城市建设提出的“山水田园城市、历史文化名城、开放创新之城”的城市发展定位。

现代化大城市：“现代化”指城市的多功能子系统按照现代方式均衡协调运行，城市整体发展和竞争力达到所处时代的先进水平。“大城市”指城区常住人口 100 万以上 500 万以下的城市，其中 100 万以上 300 万以下的为 II 型大城市，300 万以上 500 万以下为 I 型大城市。

坚持好“十大标准”：坚持好城市交通一体化标准、城市环境园林化标准、城市管理法治化标准、城市居民知识化标准、城市产业服务化标准、城市中心城区再造化标准、城市信息数字化标准、城市活动国际化标准、城市发展个性化标准和区域城市共生化标准。

处理好“十种关系”：处理好“大”与“小”的规模关系、“远”与“近”的空间关系、“实”与“虚”的精华关系、“高”与“低”的天际关系、“疏”与“密”的布局关系、“浓”与“淡”的色彩关系、“快”与“慢”的速度关系、“上”与“下”的同步关系、“生活”与“生产”的先后关系和“新”与“旧”的投入关系。

实施好“十大先行点”：实施好以路网为主的基础设施建设、以公园为主的休闲空间建设、以生态修复和治理污染为主的生态环境建设、以学校、医院为主的公共服务设施建设、以体现历史文化名城为主的文化街区建设、以商业为主的服务设施建设、以社区为主的基础服务设施建设、以生产性服务为主的产业服务中心建设、以体现山水田园城市为主的田园风光建设、以坝区人居环境整治为主的美丽村庄建设。

六大产业：保山重点发展的农特产品加工、新材料、轻纺、信息、旅游文化和现代物流产业。

十大行动：特色产业脱贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、教育脱贫、健康扶贫、农村危房改造、生态保护扶贫、综合保障扶贫、基础设施和人居环境改善、扶贫扶志行动。

五场硬战：产业扶贫硬战、就业扶贫硬战、易地扶贫搬迁硬战、生态扶贫硬战、教育医疗住房三保障硬战。

四小产业：指小养殖、小庭院、小作坊、小买卖。

六能六不：就业扶贫能外部不内部，利用外部资源；能城市不农村，利用外部空间；能工业不农业，利用外部产业；能现
有不求异，利用现有产业；能产业不公益，创造财富最大化；能公益不兜底，消耗财富最小化。

一兵三户四村：扶贫工作标兵，光荣脱贫户、文明家庭户、带头致富户，脱贫攻坚红旗村、基层党建红旗村、产业发展红
旗村、美丽村庄红旗村。

“一河一路一线”绿带：指东河保山坝区段、老大保高速公路两侧和东绕城高速内侧绿化工程。

四好农村公路：是习近平总书记于2014年3月4日提出的。2015年交通运输部印发《关于推进“四好农村路”建设的意见》
提出：到2020年，全国乡镇和建制村全部通硬化路，养护经费全部纳入财政预算，具备条件的建制村全部通客车，基本建成覆
盖县、乡、村三级农村物流网络，实现“建好、管好、护好、运营好”农村公路的总目标。

“房住不炒”政策措施：2016年中央经济工作会议首次提出，“房子是用来住的，不是用来炒的”。此后，为构建房地产市
场健康发展长效机制，完善住房市场体系和住房保障体系，相关的部门陆续出台了房企融资、购房者信贷、因城施策去库存、
合理增加住宅用地等规范开发、销售、中介行为的房地产分类调控政策。

雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联
网应用为重点的“群众性治安防控工程”。因为“群众的眼睛是雪亮的”，所以称之为“雪亮工程”。

“三个信访”建设：指阳光信访、责任信访、法治信访建设。

行政执法“三项制度”：即行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。